അവസാനഭാഗത്തു ചേത്തിരിക്കുന്ന ആ ഖണ്ഡിക ഒന്നു വായിക്കുന്നപക്ഷം അതു മനസ്സിലാകുമെന്നുള്ളതാണ്. അതുകൊണ്ടു് അതിനു മറുപടി പറയണമെന്നു ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നില്ല. ഈ ബിൽ സെലക്ട്കമ്മറ്റിക്കയക്കുമ്പോൾ സഹകാരികൾക്കു് അഭിപ്രായം പുറപ്പെടുവിക്കുന്നതിനു് അവസരം കൊടുക്കുന്നതും അതു പരിഗണിക്കുന്നതും അതിലേക്കു് സെലക്ട്കമ്മറ്റിക്കു് സമയം ലഭിക്കുന്നതുമാണു്. അതുകൊണ്ടു് താഴെ പറയുന്ന അംഗങ്ങളടങ്ങിയ സെലക്ട്കമ്മറ്റിക്കു് ഈ ബില്ലു് അയക്കണമെന്നു ഞാൻ അഭിപ്രായപ്പെടുന്നു.

1. ശ്രീ. ജോസഫ് മുണ്ടശ്ശേരി
2. ശ്രീ. പി. ബാലകൃഷ്ണൻതമ്പി
3. ശ്രീ. ടി. കെ. കുഞ്ഞയ്യപ്പൻ
4. ശ്രീ. കെ. കെ. വിശ്വനാഥൻ
5. സാഹിബ് ബഹദൂർ ടി. എ. അബ്ദുള്ള
6. ശ്രീ. പി. സി. തോദിച്ചൻ
7. ശ്രീ. വി. ഗംഗാധരൻനായർ
8. ശ്രീ. ഏലിയാസു് മേരി ആൻറണി
9. ശ്രീ. പാണ്ടവത്തു ശങ്കരപ്പിള്ള
10. ശ്രീ. നീലകണ്ഠരു പണ്ടാരത്തിൽ

ഇതിന്റെ കോറം നാലായിരിക്കുന്നതാണു്.

ധനകാര്യവും റവന്യൂവും വകുപ്പുമന്ത്രി (ശ്രീ. എ. ജെ. ജോൺ): ഞാൻ പിൻതാങ്ങുന്നു.

The motion was put and carried.

The Bill was referred to the Select Committee.

The Travancore Cochin Local Authorities Entertainment Tax Bill

Minister for Industries, Excise and Local-Self Government **[Sri. N Kunjuraman]:** Sir, I beg to introduce the Travancore-Cochin Local Authorities Entertainment Tax Bill.

Minister for Finance and Revenue **[Sri. A. J. John]:** I second it.

Mr. Speaker: The Bill is introduced.

ശ്രീ. എൻ. കുഞ്ഞുരാമൻ: സർ, ഈ വിനോദനികുതി ബിൽ ഹാജരാക്കിക്കൊണ്ടു് എനിക്കു ദീർഘമായി ഒന്നും പ്രസംഗിക്കാനില്ല. ലോക്കൽ അതാറിറ്റീസ്, അതായതു് കാർപ്പറേഷനും, തിരുവിതാംകൂർ–കൊച്ചി വിഭാഗങ്ങളിലുള്ള മുനിസിപ്പാലിറ്റിയും ഉൾപ്പെട്ട പ്രദേശങ്ങളിൽ വിനോദനികുതി പിരിക്കുന്നതിനു വ്യവസ്ഥചെയ്യുന്ന ഒരു ബില്ലാണിതു്. കൊച്ചി വിഭാഗത്തിനാണെങ്കിൽ വിനോദനികുതി പിരിക്കുന്നതു് ൧൯൪൫–ലെ വ്യാപാരനികുതിയെ വ്യവസ്ഥയനുസരിച്ചാണു്. ഈ മാതിരി നിയമം മറ്റു പല പ്രവിശ്യകളിലുമുണ്ടു്. ബോംബെ, മദ്രാസ് മുതലായ സ്ഥലങ്ങളിൽ നിലവിലിരിക്കുന്ന ബില്ലും ഇവിടത്തെ ബില്ലും തമ്മിലുള്ള പ്രധാനമായ ഒരു വ്യത്യാസം, ഇതു് ഈ സ്റ്റേറ്റു് ഒട്ടുക്കു ബാധിക്കുന്നവെന്നുള്ളതും, മദ്രാസിലെ നിയമമനുസരിച്ചു് അവിടെ ഈ നികുതി ഗവൺമെന്റിൽനിന്നും ഈടാക്കി ലോക്കൽ അതാറിട്ടീസിനു കൊടുക്കുകയും ഇവിടെ ലോക്കലതാറിറ്റീസിനു ഈടാക്കുന്നതിനുള്ള അധികാരം കൊടുക്കുകയും ആണെന്നുള്ളതുമാണു്. ഇപ്പോൾ ഗവൺമെന്റിനു കാലാ

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

[Sri N. Kunjuraman]

കാമ്പങ്ങളിൽ ലോക്കൽ അതാറിറ്റിസും സിറ്റി കാർപ്പറേഷനും സ്ഥാപിക്കുന്ന സ്ഥലങ്ങളിലെല്ലാം ഇതു വ്യാപരിപ്പിക്കാൻ അവകാശമുണ്ട്". ഇങ്ങനെ ഒന്നരണ്ടു വ്യത്യാസങ്ങൾ കഴിഞ്ഞാൽ അതിന്റെ മൗലികതത്വങ്ങൾക്ക് മാറ്റമൊന്നുമില്ല.

ഈ ബില്ലിനു സാധാരണ രീതിയിൽ വലിയ എതിർപ്പില്ലെങ്കിൽ ഇപ്പോൾതന്നെ ഇതു പരിഗണനയ്ക്കെടുക്കാം. അതല്ല സെലക്ട്കമ്മിറ്റിക്ക് അയയ്ക്കണമെന്നുണ്ടെങ്കിൽ അതിനും ഞാൻ തയാറാണെന്നഭിപ്രായപ്പെട്ടുകൊണ്ട് ഈ ബിൽ അവതരിപ്പിച്ചുകൊള്ളുന്നു.

ധനകാര്യവും റവന്യൂവും വകുപ്പുമന്ത്രി (ശ്രീ. എ. ജെ. ജോൺ): ഞാൻ അതിനെ പിൻതാങ്ങുന്നു.

ശ്രീ. മന്നത്തു പത്മനാഭൻ: തദ്ദേശസ്വയംഭരണവകുപ്പുമന്ത്രി മി. കുഞ്ഞുരാമൻ ഹാജരാക്കിയ ബില്ലിനെ ഞാൻ സ്വാഗതം ചെയ്യുന്നു.

Sri. P. S. Nataraja Pillai: I would like to make a few observations. This is a taxation measure and as is stated in the statement of objects and reasons it is intended to be made applicable to all local authorities and to co-ordinate the provisions in this behalf contained in the existing Acts that are in vogue separately in Travancore and Cochin.

Mr. Speaker: I should like to know the motion moved by the Hon'ble Minister.

Sri. N. Kunjuraman: I had moved that the Bill may be taken up for consideration.

Sri. P. S. Nataraja Pillai: If that be the motion, I may be permitted to move an amendment for referring the Bill to a Select Committee.

(At this stage Mr. Speaker vacated the chair which was then occupied by Mr. Deputy Speaker).

Sir, it is very necessary to have a Select Committee to go into the question of the scale of tax which a local authority is empowered to levy under clause 3 (1) It is also provided in clause 11 as follows:—

> "Where the place of entertainment is situated in the local area of one local authority but within five miles of the local area of another local authority where this Act is in force, the Government may, on the application of the later authority and if satisfied that a substantial portion of this income is derived or is likely to be derived from its local area, direct, that the entertainment tax be levied by the former authority and the proceeds thereof apportioned between them in such proportions as the Government may determine by general or special order or by rules made in this behalf".

By virtue of this Section a neighbouring local authority can claim a portion of the entertainment tax which is collected within the precincts of an adjacent municipailty if the former happens to be within a distance of five miles. And local authority defined as not only meaning the Corporation of Trivandrum and a Municipal Councils but the Village Unions or the Panchayats as well. Supposing the Trivandrum Corporation levies entertainment tax within its jurisdiction by the strength of this provision an adjacent Village Panchayat can claim a share in the proceeds. Whether this procedure would be correct and whether it would be right to make a particular local authority surrender a portion of the receipts to the adjoining local authority on the ground that the people from whom the entertainment tax is collected comes from that place as well, is a moot proposition to be discussed by the Select Committee.

I also urge that the Bill be referred to theSelectCommittee because the rates fixed has also to be scrutinised with particular reference to its effect on entertainments.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

There is no questioning the fact that entertainments are a necessary feature of civic life and in the interests of the society it will be advantageous to have provision for recreation and relaxation of citizens. There is a cry in Madras that the entertainment tax levied there has practically strangled this class of industry because those who conduct entertainments are subject to profession tax and income tax besides the entertainment tax. It has well nigh become impossible for them to conduct entertainments with any hope of profit. So when we are proposing an entertainment tax for Travancore-Cochin we have to carefully scrutinise the rate at which the tax has to be levied under clause 3. We have to take into account the prevalent rates in other parts of India and see how far the rates proposed will be justified in the circumstances of our country. Therefore, I suggest that the Bill be referred to the Select Committee and I hope that the Minister will accept that amendment.

Sri. A. Thanu Pillai: I second the amendment for sending the Bill to the Select Committee. Very many principles are involved in this Bill. In the first place, it is stated that the Government has power to apply this Bill to any specified local area. This is a matter of taxation and I for one think that this House should lay down what classes of Municipalities or bodies will be given power under this Bill. It should not be left vague for the Government to say which Village Panchayat shall exercise such a right and which shall not. There is no harm in laying down a general law authorising all local Bodies and Village Panchayats, with certain qualifications, if any, to exercise this right. If a particular Village Panchayat can levy the tax, it is quite reasonable that others should also be empowered to levy the tax if there is entertainment within its jurisdiction.

As Mr. Nataraja Pillai stated this is a measure of taxation and the scales of taxation have to be looked into carefully. How can that be done, I ask, unless the Bill is referred to the Select Committee.

It is laid down in Clause 7 (2) that

> "Any dispute as to whether an entertainment is of the character referred to in any of the clauses of sub-section (1), shall be referred to the Government, whose decision shall be final."

Government should not be the proper authority to decide these matters, for such matters ought to be decided by a Court.

Then again, the provision in Clause 11 will lead to serious complications.

Clause 14 deals with the powers of Local authorities to make by laws. Sub-clause (2) of that Clause says that "in making a bye-law the local authority may provide that a breach thereof shall be punishable with fine which may extend to fifty rupees and in case of a continuing breach with fine which may extend to fifteen rupees for every day during which the breach continues after conviction for the first breach." As I have already stated in connection with another Bill, I am against the principles of this provision. Wherever penal clauses are provided, the authority to do it must be this body and it cannot be delegated to a local body to frame rules imposing penalties. We can definitely say that the violation of a particular rule will involve penalty and that power should not be left to a Village Panchayat. Of-course I find that the bye-laws require the confirmation of Government. There again we are following a system of legislation which was in vogue under the old order of things when the Maharaja was the real source of all legislation. Now all legislative sanction must proceed from this House and that power cannot be vested in Government. It is not for the Government to say that somebody will be fined or such and such a thing is an offence. Therefore the rule making power deserves serious consideration. For these reasons, I agree with Mr. Nataraja Pillai that this Bill should receive the careful attention of the Select Committee.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Sri. Ambat Eachara Menon: Sir, I find that vast changes are made in Section 3 of this Bill. Section 3 (1) prescribes the minimum and maximum rates as 10 per cent and 25 per cent respectively. In the Madras State the rates are higher than these and the Government had therefore ordered in L.A. 2-25237/23 dated 28th October 1948 to amend the Act VIII of 1114 raising the rates to 20 per cent for five anna tickets, 25 per cent for 1—8—0 and 33 1/3 per cent for tickets above Rs. 1—8—0. I expected to find an implementation of this principle in this Bill. Even though it is found in Section 3 (1) that a tax at a rate not less than 10 per cent and not greater than 25 per cent shall be levied on "all" payments, before writing out Sub-section 2, an abberation seems to have occurred in the brain of the compiler and he has in copying down the old rule left out of consideration payments below three annas, although there is in the present Act (VIII of 1114 as amended by VII of 1120) a minimum of three pies for all payments of 2 annas and less. By this, they are depriving many local authorities of substantial revenue. The Government would do well to ask Municipalities like Chittur to shut up their shops and go. Even in Trichur, the rate of entertainment tax is one anna for tickets of four annas and less. Now it will be reduced to six pies. It is only from the lowest classes, a major portion of revenue is realised. In the case of Municipalities with slender resources the income from this alone keeps them from financial collapse. I therefore request that the Select Committee will go into the question of modifying the present rates and provide rates in consonance with those prevailing in Cochin.

ശ്രീ എൻ. കുഞ്ഞുരാമൻ: സർ, ഈ ബില്ല് ഒരു സെലക്ട്കമ്മറിക്ക് അയക്കണമെന്നുള്ള ഭേദഗതിയെ ഞാൻ സ്വീകരിക്കുന്നു. താഴെ പറയുന്ന അംഗങ്ങളെ അടങ്ങിയ ഒരു സെലക്ട്കമ്മറിയിലേക്ക് ഈ ബിൽ അയക്കണമെന്നും കമ്മറി സാധാരണഗതിയിൽ ഇതു റിപ്പോർട്ട് ചെയ്യേണ്ടതാണെന്നും ഞാൻ അഭിപ്രായപ്പെടുന്നു.

1. ശ്രീ. പി. എസ്സ്. നടരാജപിള്ള
2. ,, പി. കെ. പോൾ
3. ,, കെ. പി. നീലകണ്ഠപ്പിള്ള
4. ,, പി. കെ. രാമൻ
5. ,, ഇട്ടിര അച്യുക്കൻ
6. ,, ഫിലിപ്പോസ് മുതലാളി
7. ,, ഡി. ജ്ഞാനശിഖാമണി
8. ,, അമ്പാട്ട് ഈച്ചരമേനോൻ

കമ്മറിയുടെ കോറം നാല് ആയിരിക്കുന്നതാണ്.

ധനകാര്യവും റവന്യൂവും വകുപ്പുമന്ത്രി (ശ്രീ. എ. ജെ. ജോൺ): ഞാൻ പിൻതാങ്ങുന്നു.

The Motion was put and carried.

The Bill was referred to the Select Committee

The Travancore Cochin Local Authorities Loans Bill

Minister for Industries, Excise and Local-Self Government **[Sri. N. Kunjuraman]:** I beg to introduce The Travancore-Cochin Local Authorities Loans Bill.

Minister for Finance and Revenue **[Sri. A. J. John]:** I second it.

Mr. Speaker: The Bill is introduced.

ശ്രീ. എൻ. കുഞ്ഞുരാമൻ: 1950-ലെ ഇൻഡ്യൻ ലോക്കൽ അതോറിറ്റീസ് ലോൺ ആക്ടിനെ അനുകരിച്ച് തിരുവിതാംകൂറിലും ഒരു ആക്ട് ഉണ്ടായിരുന്നു എന്നാൽ കൊച്ചി വിഭാഗത്തിൽ അങ്ങിനെ ഒരു ആക്ട് ഉണ്ടായിരു

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly